

突出常态化“经济体检” 依法精准履行审计监督职责

——重庆市 2019 年度市级预算执行和其他财政收支审计
工作报告的解读

2020 年 7 月 28 日，受市人民政府委托，重庆市审计局负责人向市五届人大常委会第二十次会议作了 2019 年度市级预算执行和其他财政收支的审计工作报告。一年以来，全市审计机关聚焦“三大攻坚战”“六稳”“六保”等重点工作，不断拓展审计全覆盖的广度和深度，依法精准履行审计监督职责，着力加强对重点领域的政策落实、制度执行和财政资金提质增效情况的审计监督，较好发挥了服务经济社会发展的积极作用。今年的报告主要有以下几个方面特点：

一是注重围绕中心服务大局，助推高质量发展。全市审计机关切实把加强党对审计工作的集中统一领导贯穿到工作的全过程各方面，审计重点和揭示问题与党中央重大决策、市委安排部署的呼应更加紧密。从审计结果看，全市各级各部门聚焦高质量、供给侧、智能化持续发力，统筹推进“六稳”工作，持续加强财政财务管理，取得了良好成效，但在推进政令畅通、加强行业监管、促进民生改善、执行财经法纪方面还存在一些问题。如在政策执行领域，报告揭示了“放管服”改革、支持中小微企业发展等政策落实中存在的政策落实不到位、配套政策不细化等问题；

在重大项目推进方面，揭示了一些工程项目进度管控不到位、施工现场管理不规范等问题。在国有资产资源管理、项目招投标和物资采购等重点环节，反映了一些单位不同程度存在的履职不到位、监管不严格、追责问责机制不健全等问题。

二是持续推进审计全覆盖，突出常态化“经济体检”。全市审计机关深入推进审计全覆盖，对市级和区县财政管理、重大政策措施贯彻落实、“三大攻坚战”推进、国企管理等实施了审计，积极推进审计项目审计组织方式“两统筹”，注重运用大数据、地理信息技术等科技手段扩面增效，共审计 2027 个单位，实现了市级 103 个一级预算单位审计全覆盖，审计监督的系统性、整体性明显提升，审计的常态化“经济体检”作用有效发挥。

三是紧盯财政资金提质增效，促进过“紧日子”要求落到实处。全市审计机关按照全面实施预算绩效管理、财政过“紧日子”等要求，将绩效理念贯穿审计工作全过程，紧盯财政资金提质增效，上下联动实施了从市级财政、市级部门到区县，从制度建设、预算编制、资金分配到过程控制、绩效评价的全链条审计，对预算申报的合理性、资金分配的科学性、资金使用的绩效性进行重点关注，并揭示了部分专项资金管理办法和项目库建设不完善、部分单位预算资金执行率不高、预算执行和绩效评价缺乏刚性约束等问题。

四是持续关注民生民利，保障高品质生活。全市审计机关坚持以人民为中心的发展思想，加大对脱贫攻坚、乡村振兴、污染

防治、农村饮水安全等民生资金和项目的审计力度，及时揭示了在政策落实、资金管理、项目推进、资金绩效等方面存在的问题，并严肃查处基层工作人员滥用职权、优亲厚友等侵害群众利益的“微腐败”问题，确保惠民利民政策措施落实到位。新冠肺炎疫情发生后，全市审计机关组织全市 300 余名审计人员全力以赴开展疫情防控资金和捐赠款物专项审计，及时跟进揭示了疫情防控工作推进中的薄弱环节，并推动问题及时整改，促进了防控工作的规范有序开展，充分发挥了审计在突发公共卫生事件中的保障作用。

五是注重增强审计建议针对性，推进建立健全长效机制。全市审计机关立足健全完善各领域制度机制，从加强财政运行管理、推进政策措施落实落地、提升稳投资补短板实效等方面提出了对策建议。如针对乱收费、拖欠民营中小企业账款问题，提出主管部门创新监管机制、强化正面清单和负面清单管理等建议；针对部门预算刚性约束不够、绩效管理基础较薄弱等问题，提出了对照高质量发展要求分类梳理财政支出政策、优化调整支出结构、用好新增财政资金以及完善绩效管理责任约束机制等建议；针对建设项目进度缓慢、效益不高等问题，提出了深化投资领域“放管服”改革、加强重大项目日常监管和统筹调度、抓实竣工后绩效评价和结果运用等建议。

六是强化审计整改跟踪督促，加大违法违规问题线索查处。全市审计机关认真落实“治已病、防未病”要求，加大对审计整

改的跟踪督促，定期组织审计整改“回头看”，促进各级各部门落实审计整改主体责任，既对具体问题立行立改，又促进制度健全、机制完善，截至6月底，市和区县相关单位已按照审计要求上缴及归还财政资金 180.4 亿元，完善相关领域管理制度 1105 项。同时，全市审计机关持续加大对违纪违法和重大违规问题的查处力度，建立健全与纪检、巡视、组织等部门的贯通协作机制，已向司法机关、纪检监察机关移送问题线索 131 件，对 35 人给予党纪政纪处分，充分发挥了审计在党和国家监督体系中的重要作用。